

Совет Безопасности

Distr.: General
22 December 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки

I. Введение

1. В письме от 23 декабря 2013 года (S/2013/759) Председатель Совета Безопасности проинформировал меня о согласии Совета с моей рекомендацией продлить мандат Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) до 31 декабря 2016 года и просил меня каждые шесть месяцев представлять ему доклад об осуществлении этого мандата.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля по 31 декабря 2015 года. В нем приводится обзор событий и тенденций в Западной Африке и информация о деятельности ЮНОВА в таких областях, как оказание добрых услуг, укрепление субрегионального потенциала в целях противодействия трансграничным и общим угрозам миру и безопасности, а также связанной с содействием благому управлению, уважением принципа верховенства права, соблюдением прав человека и учетом гендерных аспектов. В нем также говорится о взаимодействии ЮНОВА с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Комиссией по бассейну озера Чад и Союзом государств бассейна реки Мано, в целях содействия обеспечению мира и стабильности в Западной Африке.

II. События и тенденции в Западной Африке

3. Со времени представления моего предыдущего доклада (S/2015/472) в Западной Африке произошел ряд важных политических событий и событий в сфере безопасности, особенно в странах, где были проведены всеобщие выборы или планируется их провести в 2016 году. В Буркина-Фасо 16 сентября произошел государственный переворот под руководством элитного воинского подразделения — Президентского полка по обеспечению безопасности, который нарушил переходный процесс. Однако после мобилизации народных сил по всей стране и при поддержке регулярных вооруженных сил, а также при интенсивном давлении со стороны международного сообщества, руководителей государственного переворота убедили сдать власть. 23 сентября были восстановлены институты переходного периода, что позволило возобновить деятельность по подготовке к проведению выборов в стране. В Гвинее 11 октября со-





стоялись президентские выборы, прошедшие в мирной атмосфере и приведшие к переизбранию действующего президента Альфы Конде. В Кот-д'Ивуаре по результатам проведенных 25 октября президентских выборов был переизбран действующий президент Алассан Уаттара. В Нигере в преддверии президентских и парламентских выборов, запланированных на февраль 2016 года, продолжала возрастать напряженность в отношениях между политическими субъектами. В Гвинее-Бисау также наблюдалась напряженная политическая обстановка, которая поставила под угрозу прогресс, достигнутый в стране после восстановления конституционного порядка в 2014 году.

4. Существование нескольких проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков и трансграничными угрозами безопасности, продолжало негативно сказываться на обстановке в субрегионе. Другие серьезные проблемы были связаны с распространением воинствующего экстремизма и терроризма в бассейне озера Чад. В связи с этим положительным событием явилось начало совместных военных операций вооруженных сил Камеруна, Нигера и Нигерии в составе Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, созданной для борьбы с «Боко харам».

5. Сьерра-Леоне — одна из трех стран, в наибольшей степени пострадавших от вспышки Эболы, — 8 ноября объявила о прекращении распространения Эболы. Вместе с тем в Гвинее было зафиксировано несколько случаев заболевания Эболой, а в Либерии в ноябре были зафиксированы новые случаи заболевания.

A. Политические события

6. В Буркина-Фасо 29 ноября в мирной обстановке состоялись президентские и парламентские выборы, ознаменовавшие собой завершение переходного периода. За проведением выборов следили примерно 16 200 наблюдателей из Буркина-Фасо и 876 международных наблюдателей из Африканского союза, ЭКОВАС, Западноафриканского экономического и валютного союза, Европейского союза и Международной организации франкоязычных стран (МОФС). В соответствии с окончательными результатами, объявленными 15 декабря Конституционным советом, в президентских выборах победил представитель Народного движения за прогресс (НДП) Рок Марк Кристиан Каборе, набравший 53,46 процента голосов. Второе место занял представитель Союза за прогресс и перемены (СПП) Зефирен Диабре, набравший 29,62 процента. Согласно предварительным результатам выборов в законодательный орган, объявленным Независимой национальной избирательной комиссией 2 декабря, ни одна из партий не получила абсолютного большинства в Национальной ассамблее, при этом НДП получила 55 из 127 мест, а оказавшийся на втором месте СПП — 33 места. Окончательные результаты выборов в законодательные органы Конституционный совет еще не объявил.

7. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ЭКОВАС сопредседательствовали на состоявшемся 15 сентября в Уагадугу четвертом совещании Международной группы по поддержке и последующей деятельности в связи с переходным процессом в Буркина-Фасо. Это совещание было отмечено общим оптимизмом в отношении завершения переходного процесса. Однако 16 сентября военнослужащие Президентского полка по обеспечению безопас-

ности прервали работу заседания Совета министров, взяв под стражу временного президента переходного периода Мишеля Кафандо, премьер-министра Исаака Зиду и еще несколько должностных лиц. Они распустили институты переходного периода и учредили Национальный совет за демократию, который возглавил генерал Жильбер Дьендер, давний помощник бывшего президента Блэза Компаоре. Международное сообщество единодушно и незамедлительно осудило государственный переворот. В ответ на случившееся президент Сенегала Маки Саль в его качестве Председателя Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС и президент Бенина Бони Яйи в качестве регионального посредника ЭКОВАС инициировали дипломатические усилия с целью урегулировать кризис. 21 сентября в ситуацию вмешались вооруженные силы Буркина-Фасо, что изменило баланс сил и способствовало созданию основы для подписания соглашения, которое обеспечило возвращение военнослужащих Президентского полка по обеспечению безопасности в казармы и сдачу ими тяжелого оружия.

8. 23 сентября были восстановлены полномочия временного президента переходного периода Кафандо и институтов переходного периода. На следующий день власти объявили о роспуске Президентского полка по обеспечению безопасности. 29 сентября национальные вооруженные силы начали наступление на казармы Президентского полка по обеспечению безопасности в Уагадугу, в результате которого оставшиеся подразделения этого полка сдались, при этом не было понесено потерь. По информации, представленной переходным правительством, в результате государственного переворота погибло 15 человек, а 251 человек был ранен. 5 ноября Национальный переходный совет принял поправку к конституции, призванную предотвратить в будущем попытки пересмотра сроков президентских полномочий.

9. После начала 20 августа процесса межгвинейского диалога между правительством и оппозицией стороны подписали политическое соглашение с целью пересмотра реестра избирателей и замены ряда членов Независимой национальной избирательной комиссии. Это соглашение содержит также положение, предусматривающее замену назначенных правительством членов 128 местных советов представителями оппозиции в соответствии с результатами выборов в законодательные органы 2013 года. Была также достигнута договоренность о проведении местных выборов в первой половине 2016 года. Хотя это соглашение было призвано создать благоприятные условия для организации выборов, напряженность в отношениях между правительством и оппозицией сохранялась. Последовавший за этим период предвыборной кампании был омрачен инцидентами с применением насилия, в результате которых, по сообщениям, три человека были убиты и приблизительно 100 человек — ранены.

10. Президентские выборы состоялись 11 октября, в результате которых действующий президент Альфа Конде, набравший 57,8 процента голосов, был объявлен победителем, а главный лидер оппозиции, Селу Дален Диалло, представляющий Союз демократических сил Гвинеи (СДСГ), набрал 31,4 процента голосов. За ходом выборов следили более 500 международных и 13 000 национальных наблюдателей, в том числе 2000 женщин. Миссии по наблюдению, в том числе из Африканского союза, ЭКОВАС, Европейского союза и МОФС, положительно оценили высокую явку и мирное проведение выборов, отметив при этом, что имелись значительные логистические и технические проблемы. Большинство кандидатов в президенты, соперничавших с пре-

зидентом Конде, выступили с критикой по поводу наблюдавшихся в ходе выборов логических и оперативных проблем. 14 октября Селу Диалло объявил о своем прекращении участия в президентской гонке. Кроме того, после объявления Независимой национальной избирательной комиссией предварительных результатов выборов три кандидата от оппозиции подали жалобы в Конституционный суд. СДСГ, который представлял г-н Диалло, среди них не было. 31 октября Конституционный суд отклонил все жалобы и подтвердил переизбрание президента Конде.

11. В Нигере на политической арене доминировали мероприятия по подготовке к президентским выборам и выборам в законодательные органы, запланированным на 21 февраля 2016 года. Оппозиционные партии выразили сомнение по поводу нейтральности органов по наблюдению за проведением выборов и призвали пересмотреть реестр избирателей и сроки проведения выборов. Правительство заявило о своей готовности обсудить эти вопросы с оппозицией в рамках Национального совета за политический диалог, однако на данный момент достигнут небольшой прогресс. Вместе с тем напряженность возросла после ареста Хамы Амаду, лидера оппозиционного Нигерского демократического движения за Африканскую федерацию и бывшего спикера Национального собрания, после его возвращения 14 ноября 2015 года в страну после пребывания в добровольной ссылке во Франции.

12. В Бенине после успешно проведенных выборов в законодательные органы и местных выборов в апреле и июне 2015 года страна готовится к президентским выборам, запланированным на 28 февраля 2016 года. По просьбе президента Бони Яйи в сентябре я направил в эту страну миссию Организации Объединенных Наций по оценке потребностей для выборов с целью оценить степень готовности страны к выборам. Миссия рекомендовала выработать механизмы регулярных консультаций между заинтересованными сторонами по сохраняющимся проблемам и отметила также шаги, предпринимаемые национальными заинтересованными сторонами в связи с претензиями к качеству карточек избирателя. Кроме того, она рекомендовала, чтобы система Организации Объединенных Наций и другие международные партнеры оказали Бенину стратегическую и техническую поддержку в организации президентских выборов в 2016 году.

13. 29 октября нигерийский сенат утвердил 36 кандидатов в министры, предложенных президентом Махаммаду Бухари. 11 ноября они официально приняли присягу. В соответствии с заявленной президентом Бухари стратегией его администрация продолжает заниматься расследованием уголовных дел в отношении бывших правительственных чиновников, подозреваемых в коррупции в финансовой сфере, и осуществлять судебное преследование в этой связи; при этом некоторые члены бывшей правящей Народно-демократической партии утверждают, что эти дела политически мотивированы.

14. В Гане оппозиционная Новая патриотическая партия подала петицию Избирательной комиссии с призывом пересмотреть список избирателей, заявив о том, что в реестр избирателей якобы включено значительное число иностранных граждан. Для решения этой проблемы Комиссия провела 29 и 30 октября форум, в ходе которого политические партии и группы гражданского общества представили различные документы с изложением позиции по этому вопросу. Координировал проведение этого форума комитет в составе пяти членов, реко-

мендациями которого Комиссия будет руководствоваться при принятии окончательного решения в отношении реестра избирателей.

15. В Сьерра-Леоне, после того как ранее в 2015 году президент Эрнест Бэй Корома отправил в отставку бывшего вице-президента Самюэля Сам-Суману, Верховный суд 9 сентября вынес вердикт, подтверждающий конституционность его отставки. В то же время предложение Национальной избирательной комиссии отложить проведение местных выборов, запланированных на 2016 год, ввиду задержек с проведением национальной переписи населения лишь подкрепило спекуляции по поводу возможных попыток отложить проведение президентских выборов и выборов в законодательные органы, которые, согласно графику, должны быть проведены не позднее чем в начале 2018 года. Политические партии выразили также озабоченность по поводу продления парламентом 27 августа чрезвычайного положения, связанного с Эболой, что, как они утверждают, может быть использовано в качестве повода для отсрочки проведения выборов.

16. В Гамбии Национальная ассамблея 7 июля приняла поправку к закону о выборах, в соответствии с которой существенно возрастают взимаемые с политических партий регистрационные сборы и сумма депозитов, требуемых для выдвижения альтернативных кандидатов. Одна из главных оппозиционных партий, Объединенная демократическая партия (ОДП), расценила это как преднамеренную попытку подорвать демократический процесс в стране. Несколько оппозиционных партий, включая ОДП, заявили о своем намерении оспорить упомянутую поправку к закону о выборах.

17. В Мавритании внутренние разногласия в правящей политической партии, Союз за республику, привели к трем перестановкам в кабинете менее чем за один год. Тем временем 7 сентября начались консультации по вопросу о проведении всеохватного национального политического диалога, после того как были отложены на неопределенный срок выборы в сенат, первоначально запланированные на март. В отличие от предыдущих попыток нынешняя инициатива по проведению диалога предусматривает участие в нем профсоюзов и представителей гражданского общества. Однако Национальный форум за демократию и единство, наиболее значительная коалиция оппозиционных партий, отказалась от участия в диалоге на фоне заявлений о том, что он проводится с целью подготовить основу для принятия конституционной поправки, разрешающей действующему президенту баллотироваться на третий срок.

18. Масштабы вспышки Эболы в субрегионе в течение отчетного периода значительно уменьшились. Сьерра-Леоне 8 ноября объявила о прекращении распространения вируса Эболы. В Гвинее распространение вируса ограничено четко определенными районами, причем последний пациент был выписан из больницы 16 ноября, после чего был начат обратный отчет до момента объявления страны свободной от распространения Эболы. После объявления Либерии 3 сентября во второй раз свободной от распространения Эболы в этой стране в ноябре были зафиксированы три новых случая, которые быстро были взяты под контроль. Меры по реагированию, принимаемые Организацией Объединенных Наций в субрегионе после завершения 31 июля Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу, координируются в рамках межучрежденческого взаимодействия по Эболе. Тем временем в Гвинее и Сьерра-Леоне начались испытания вакцины. После проведения

Международной конференции по преодолению последствий Эболы, которую я принимал в Нью-Йорке в июле, Африканский союз и Союз государства бассейна реки Мано также организовали проведение региональной конференции по преодолению последствий Эболы 22 июля и 12–13 августа соответственно. Кроме того, правительства затронутых стран разработали собственные национальные программы преодоления последствий в дополнение к субрегиональной программе, предложенной Союзом государств бассейна реки Мано.

B. Тенденции в сфере безопасности

19. Общая обстановка в плане безопасности в Западной Африке остается нестабильной и характеризуется главным образом террористическими нападениями в районе бассейна озера Чад. Несмотря на возросшие масштабы военных операций, в Нигерии не прекращаются нападения, совершаемые террористической группировкой «Боко харам». В течение отчетного периода «Боко харам» совершила не менее 49 нападений, в результате которых погибло более 1200 человек. Другие заслуживающие внимания нападения включали произошедшие 2 октября несколько случаев подрыва бомб в трех местах в Абудже, в результате которых погибло 18 человек, а 41 человек был ранен. 23 октября в результате нападений террористов-смертников в мечетях в Майдугури, штат Борно, и Йоле, штат Адамава, во время молитвы были убиты 45 человек. В других районах Нигерии, за пределами северо-восточной части страны, на обстановке сказывалось межобщинное насилие, часто вызываемое конфликтами между скотоводческими общинами и общинами фермеров.

20. В области Диффа на юго-востоке Нигера в течение отчетного периода группировка «Боко харам» осуществила четыре нападения, в результате которых 36 человек было убито, а 20 — ранено. 28 октября в ответ на эти нападения правительство Нигера продлило срок действия чрезвычайного положения, введенного в области Диффа, еще на три месяца. Эти меры безопасности привели к ограничению торговли между жителями этой области и внешними общинами, а это, в свою очередь, привело к повышению цен на продовольствие. Это обусловило также ограниченное предоставление медицинских услуг, поскольку некоторые гражданские служащие покинули свои рабочие места или обратились с просьбой о переводе в другие области ввиду опасной обстановки.

21. Ситуация в Диффе еще больше усугублялась присутствием более 210 000 внутренне перемещенных лиц и беженцев/возвращенцев из Нигерии, что вызывало дополнительную нагрузку на основные службы. По оценкам, насилие, связанное с «Боко харам», привело в северной Нигерии к перемещению 2,1 миллиона человек, включая 1,2 миллиона детей. Еще 265 000 детей были также перемещены в Камеруне, Нигере и Чаде.

22. Чтобы придать импульс борьбе против «Боко харам», президент Бухари 13 июля назначил нового Советника по национальной безопасности и Командующего Вооруженными силами. После нескольких дней наземных и воздушных операций 2 сентября нигерийская армия взяла под контроль приграничный город Гамбуру-Нгала. В результате других операций, проведенных в сентябре и октябре под руководством армии, было разрушено несколько лагерей террористов, более 320 боевиков были взяты в плен или сдались, а не менее 338 человек были спасены, в том числе не менее 138 женщин и 192 детей. По-

сле встречи президента Бухари с президентом Полем Бийей, состоявшейся 29 июля в Камеруне, оба руководителя согласились расширить сотрудничество в сфере безопасности и обмен разведданными. Кроме того, с целью укрепить безопасность в Крайнесеверной провинции Камерун направляет туда еще 2000 военнослужащих.

23. Что касается обеспечения боеспособности многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, то вооруженные силы из Камеруна, Нигера и Нигерии приступили к осуществлению совместных операций. Бенин и Чад еще находятся в процессе развертывания своих войск. 14 сентября Франция заявила о своей поддержке Нигерии в рамках Оперативно-тактической группы. В связи со своим обещанием оказывать поддержку странам — членам Комиссии по бассейну озера Чад Соединенные Штаты Америки предоставили Нигеру два разведывательных самолета и другую военную технику и начали после этого проводить подготовку подразделений армии Нигера. Примечательно, что в октябре администрация Соединенных Штатов заявила, что она рассматривает вопрос об отмене ограничений на продажу вооружений Нигерии, которые действуют с 2014 года.

24. В течение отчетного периода мирный процесс в Мали по-прежнему находился под угрозой. Несмотря на заключение 20 июня мирного соглашения между правительством и коалицией вооруженных движений в северных районах Мали, было отмечено несколько случаев нарушения этого соглашения. Кроме того, 20 ноября группа вооруженных лиц совершила нападение на гостиницу «Рэдиссон блю» в Бамако, в результате которого погибли 20 человек, а несколько человек были ранены. Ответственность за это нападение взяли на себя исламистская воинствующая группировка «Аль-Мурабитун» и «Аль-Каида в исламском Магрибе». 28 ноября в Кидале было совершено нападение на лагерь Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), в результате которого погибли два миротворца и один гражданский подрядчик, а 20 миротворцев и гражданских сотрудников были ранены. Нестабильная обстановка в Мали также непосредственно сказывалась на ситуации в субрегионе. В Урси, Буркина-Фасо, недалеко от границы между Мали и Нигером, 23 августа было совершено нападение на полицейский пост. 9 октября в Саморогуане, примерно в 30 км от территории Мали, было совершено нападение на бригаду жандармерии, в результате которого пять человек были убиты, а двое — ранены.

25. Серьезной проблемой для субрегиона по-прежнему является незаконный оборот наркотиков и других запрещенных товаров. В период с июля по октябрь аэропортовые службы в регионе изъяли более 100 кг кокаина, 44 кг героина и более 120 кг метамфетамина, следовавших главным образом в Европу и Азию. В аэропорту Лагоса 2 октября был задержан курьер, у которого был изъят 91 кг метамфетамина. Кроме того, в аэропорту Дакара в июне были изъяты две большие партии ката, которым ранее в регионе не торговали. Отмечается также расширение незаконной торговли ресурсами дикой природы. После совместной операции, проведенной национальной полицией в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в августе, Гвинея сообщила об аресте двух незаконных торговцев человекообразными обезьянами и другими видами диких животных. К положительным событиям можно отнести то, что в течение отчетного периода было зарегистрировано всего два случая морского пиратства в Гвинейском заливе.

C. Социально-экономические тенденции

26. Согласно прогнозу Международного валютного фонда, сделанному в октябре, общий показатель экономического роста в регионе к югу от Сахары в 2015 году составит 3,75 процента, а в 2016 году — 4,25 процента против 5 процентов в 2014 году. Темп роста стран ЭКОВАС в целом в 2015 году, по оценкам, составит 4 процента, а в 2016 году — 4,7 процента против 6 процентов в 2014 году. Замедление темпов роста главным образом объясняется снижением цен на сырьевые товары и ухудшением глобальной финансовой конъюнктуры. Экономической деятельности препятствуют также акты насилия, совершаемые «Боко харам» и другими группировками, особенно в Нигере, Нигерии и Мали, что подрывает государственные финансы и уменьшает возможности для получения дополнительного дохода от прямых иностранных инвестиций. Существование насилия будет и впредь негативно сказываться на экономическом росте, если масштабы этого явления не уменьшатся.

27. С учетом того, что последствия вспышки Эболы начинают смягчаться, ожидается, что в течение следующих нескольких лет темпы экономического роста в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне возрастут. Однако из-за закрытия двух крупных металлургических компаний ожидается, что в 2015 году объем экономики Сьерра-Леоне уменьшится более чем на 20 процентов. В Нигерии неопределенность, возникшая в период после выборов в связи со снижением мировых цен на нефть и замедлением экономической активности, побудила правительство принять меры для того, чтобы остановить снижение курса найры. В рамках своих продолжающихся усилий по укреплению национального бюджета Нигерия в октябре объявила о приостановке выплаты своих взносов на финансирование ЭКОВАС до тех пор, пока другие страны не выполнят свои финансовые обязательства. В Кот-д'Ивуаре в результате увеличения объема прямых иностранных инвестиций, расширения инфраструктуры и восстановления сельскохозяйственного сектора в 2015 году прогнозируется экономический рост на уровне 7 процентов.

D. Тенденции в гуманитарной сфере

28. Гуманитарная ситуация в Западной Азии по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. В Сахельском регионе более 20 миллионов человек по-прежнему сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, а 5,8 миллиона детей находятся под угрозой острого недоедания. На сегодняшний день финансирование плана оказания гуманитарной помощи для Сахеля в объеме 1,95 млрд. долл. США обеспечено только на 40 процентов, в результате чего масштабы деятельности по оказанию помощи сокращаются. Тем не менее Механизм ЭКОВАС по предотвращению продовольственных кризисов и управлению в случае продовольственных кризисов заявил об обнадеживающих прогнозах в отношении сельскохозяйственного производства. В северо-восточных районах Нигерии десятки тысяч семей по-прежнему находятся под угрозой недоедания из-за опасной обстановки, связанной с действиями «Боко харам», которые нарушили сельскохозяйственную деятельность, рыболовство, торговлю и другие приносящие доход виды деятельности.

29. Перемещение большого количества людей в странах бассейна озера Чад ложится дополнительным бременем на общины, положение в которых и без того нестабильно. В течение отчетного периода численность внутренне перемещенных лиц возросла до 2,5 миллиона человек без учета примерно 180 000 беженцев, находящихся в Камеруне, Чаде и Нигере. Особенно это затрагивает детей и женщин. По оценкам, 1,4 миллиона детей вынуждены были покинуть свои дома. 27 октября правительство Нигерии организовало проведение двухдневной конференции в Майдугури, на северо-востоке Нигерии, в целях координации гуманитарных усилий и усилий по восстановлению на северо-востоке страны.

30. В отчетный период продолжился отток мигрантов из Западной Африки, главным образом в направлении Европы. В связи с этим участники чрезвычайной встречи на высшем уровне ЭКОВАС, состоявшейся 12 сентября в Дакаре, просили Комиссию ЭКОВАС содействовать в выработке единой позиции Африканского союза по проблеме миграции в рамках подготовки к саммиту Европейского союза по миграции, который должен был состояться 11 и 12 ноября в Валлетте. В ходе этих подготовительных мероприятий обозначились различные подходы к решению ряда вопросов, в частности вопроса о праве на получение помощи по линии чрезвычайного целевого фонда Европейского союза по повышению стабильности и устранению коренных причин незаконной миграции в Африке, а также о создании центров для приема мигрантов.

31. В сентябре в Буркина-Фасо, Нигере, Нигерии и Сьерра-Леоне произошло сильное наводнение, в результате которого пострадало более 300 000 человек и не менее 39 человек погибли. В Сьерра-Леоне тысячи пострадавших по-прежнему живут во временном жилье. Кроме того, Кот-д’Ивуар и Нигерия пострадали в результате расширения масштабов вспышки вируса птичьего гриппа H5N1. К положительным событиям можно отнести то, что 25 сентября Всемирная организация здравоохранения объявила об искоренении полиомиелита в Нигерии.

32. Во всех странах, пострадавших от эпидемии Эболы, школы полностью возобновили работу. Однако последствия вспышки Эболы по-прежнему ощущаются в секторах образования и здравоохранения. Опубликованные результаты исследований по Сьерра-Леоне свидетельствуют о значительном сокращении числа женщин, имеющих доступ к услугам по охране здоровья матери и ребенка и об увеличении на 30 процентов показателя материнской смертности. В рамках реагирования на эту ситуацию Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения направил миссию в три затронутых страны и поддержал инициативу государств бассейна реки Мано в области акушерства, а также содействовал созданию рабочих мест для молодежи. Кроме того, оценка, проведенная в конце июня Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирной продовольственной программой в затронутых странах, выявила, что отсутствие продовольственной безопасности сказывается почти на 1,9 миллиона человек в Гвинее, более чем на 2,5 миллиона человек в Сьерра-Леоне и 640 000 человек в Либерии.

E. Тенденции в области прав человека

33. В субрегионе сохраняется нестабильная общая обстановка в области прав человека. В течение отчетного периода по-прежнему имели место неизбирательные убийства гражданских лиц, совершаемые «Боко харам» в регионе бассейна озера Чад, и отмечалось увеличение числа случаев подрыва взрывных устройств, в которых в качестве террористов-смертников использовались женщины и девочки. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовало доклад о нарушениях и злоупотреблениях со стороны «Боко харам» и их последствиях для прав человека в затронутых странах (A/HRC/30/67). В докладе указывается, что группа совершает нападения на гражданские объекты, включая школы, мечети, тюрьмы, больницы и рынки, и занимается умышленным заражением водных источников. Кроме того, в докладе выражается обеспокоенность по поводу нарушений прав человека, совершаемых вооруженными силами при проведении операций против повстанцев из «Боко харам», включая непредоставление защиты гражданскому населению и убийства гражданских лиц, в том числе при помощи добровольцев-линчевателей из числа местных жителей. В докладе говорится также о случаях совершения национальными силами безопасности таких нарушений, как насильственные исчезновения, неправомерные аресты и задержания и жестокое обращение с лицами, подозреваемыми в принадлежности к «Боко харам».

34. Между тем в субрегионе по-прежнему имели место случаи нарушений права на свободу собраний и выражения мнений, особенно в рамках избирательных процессов. В Буркина-Фасо государственный переворот, который произошел 16 сентября, привел не только к гибели и ранениям людей, о которых сообщалось, но и к тому, что многие гражданские лица потеряли свои источники средств к существованию в результате уничтожения их имущества. Кроме того, поступило несколько сообщений о том, что журналисты получали от Президентского полка по обеспечению безопасности угрозы смерти. В настоящее время военный прокурор ведет расследование событий, связанных с переворотом. Временные власти учредили также две независимые комиссии для расследования событий, связанных с народным восстанием в октябре 2014 года и переворотом в сентябре 2015 года.

35. В Гвинее, согласно сообщениям, появившимся в средствах массовой информации, в период выборов силы безопасности убили по крайней мере три человека и ранили восемь человек. Сообщалось также о многочисленных случаях вандализма и уничтожения имущества.

36. В Сьерра-Леоне 20 октября президент Корома учредил Независимую комиссию по рассмотрению жалоб на действия полиции, мандат которой заключается в защите гражданских лиц от полицейского произвола. Еще одним заметным событием явилось то, что Ассоциация журналистов Сьерра-Леоне выразила протест по поводу закрытия средств массовой информации Независимой комиссией по средствам массовой информации, в частности по поводу закрытия Комиссией популярной радиопрограммы «Монолог», которое Ассоциация считает незаконным. Представители гражданского общества выступили также с критикой продления срока действия чрезвычайного положения в связи с Эболой, которое они охарактеризовали как инструмент для ограничения свободы выражения мнений и свободы собраний.

37. В Гамбии директору независимой радиостанции «Теранга ФМ» в августе было предъявлено обвинение по семи пунктам в подстрекательстве к мятежу после того, как агенты службы национальной безопасности дважды заключали его под стражу, что являлось превышением конституционных ограничений. Из положительных событий следует отметить, что в июле были оправданы два человека, в отношении которых с декабря 2014 года велось судебное разбирательство по делу о «гомосексуальных действиях». Кроме того, в июле Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый в стране с 2005 года в осуществлении законодательных реформ, в том числе принятие Закона о торговле людьми (2007 год), Закона о юридической помощи (2008 год), Закона о женщинах (2010 год), Закона о домашнем насилии (2013 год) и Закона о сексуальных преступлениях (2013 год). Комитет также рекомендовал создать независимый национальный орган по правам человека. Кроме того, 24 ноября президент Яйя Джамме президентским указом, который вступил в силу с момента его издания, объявил незаконными калечащие операции на женских половых органах.

38. В Сенегале 20 июля в Чрезвычайных африканских палатах начался судебный процесс над бывшим президентом Чада Хиссеном Хабре, обвиняемом в преступлениях против человечности, пытках и военных преступлениях. В октябре Национальный переходный совет Буркина-Фасо учредил Высший совет по примирению и национальному единству в целях расследования более 5000 нераскрытых уголовных дел, накопившихся на данный момент с 1960 года. По итогам первого расследования по делу о смерти бывшего президента Томаса Санкары, доклад о котором был передан прессе, было предъявлено обвинение девяти подозреваемым, в том числе нескольким бывшим военнослужащим Президентского полка по обеспечению безопасности.

39. Национальная ассамблея Мавритании 11 августа приняла новый закон против рабства в соответствии с «дорожной картой», одобренной Советом министров в марте 2014 года. 20 августа апелляционный суд оставил в силе приговор о тюремном заключении сроком на два года, вынесенный активисту-правозащитнику, удостоенному премии за его деятельность, и кандидату в президенты Бираму ульд Абейду и двум его коллегам.

F. Тенденции, связанные с гендерными вопросами

40. В течение отчетного периода был достигнут прогресс в вовлечение женщин в политический и избирательный процессы, при этом в нескольких странах женщины были назначены на должности в кабинете и на другие высокие руководящие должности. В Мали 12 ноября был принят закон, предусматривающий 30-процентную квоту для женщин на выборных должностях и должностях, заполняемых путем выдвижения кандидатур. В Гвинее-Бисау три женщины были назначены на должности министров ключевых министерств обороны, юстиции и здравоохранения. В Нигере женщина была избрана заместителем Председателя Независимой национальной избирательной комиссии. Женские группы гражданского общества также активно участвовали в избирательном процессе в Буркина-Фасо, Гвинее и Кот-д'Ивуаре, в частности посредством управления «женскими ситуационными комнатами», созданными на время выборов. Кроме того, политические партии выдвинули женщин кандидатами в президенты на выборах в этих странах.

41. В ряде стран продолжались национальные усилия по обеспечению учета гендерных аспектов. В Кот-д’Ивуаре и Нигере созданы национальные наблюдательные советы по поощрению гендерного равенства. Кроме того, Национальный переходный совет Буркина-Фасо принял закон о предотвращении насилия в отношении женщин и девочек, а министерство обороны Ганы приняло меры по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. В Мали четыре женщины были выдвинуты кандидатами в члены состоящей из 15 человек Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению, включая одну женщину, выдвинутую кандидатом на должность заместителя Председателя.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки

A. Добрые услуги и специальные поручения моего Специального представителя

Буркина-Фасо

42. 15 сентября мой Специальный представитель по Западной Африке выполнял функции сопредседателя на четвертом заседании Международной группы по последующей деятельности и поддержке в связи с переходным процессом в Буркина-Фасо и находился в Уагадугу 16 сентября, когда произошел государственный переворот. Действуя в тесной координации с ЭКОВАС и Африканским союзом, он провел в Уагадугу срочное совещание с представителями международного сообщества, с тем чтобы обсудить разворачивающиеся события и выработать общую позицию. Кроме того, было опубликовано совместное коммюнике Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС и Африканского союза, в котором содержалось решительное осуждение этого переворота и требование незамедлительно освободить всех задержанных представителей переходных органов власти. 22 сентября мой Специальный представитель принял участие в работе чрезвычайной встречи на высшем уровне глав государств и правительств ЭКОВАС в Абудже, на которой обсуждалась ситуация в Буркина-Фасо. 23 сентября он присутствовал также на церемонии восстановления в своей должности временного президента переходного периода Кафандо, в ходе которой он вновь заявил о неизменной поддержке Организацией Объединенных Наций переходного процесса.

43. После восстановления деятельности временных институтов мой Специальный представитель возвращался в Уагадугу 25 и 26 октября с целью оценить готовность страны к проведению президентских выборов и выборов в законодательные органы. В ходе своего визита он провел консультации с президентом Кафандо, премьер-министром Зидой, председателем Национального переходного совета, председателем Национальной независимой избирательной комиссии и другими национальными и международными партнерами. 27 ноября мой Специальный представитель совершил поездку в Буркина-Фасо в преддверии всеобщих выборов с целью предложить свои добрые услуги для создания условий, благоприятствующих проведению мирных выборов. Поддержку ему оказывали сотрудники по политическим вопросам и по правам че-

ловека, направленные в Буркина-Фасо на временной основе для отслеживания политических событий и ситуации в области прав человека.

Гвинея

44. После возобновления 18 июня политического диалога под председательством министра юстиции мой Специальный представитель продолжал содействовать проведению консультаций между правящей партией и оппозицией. 20 августа была достигнута договоренность, открывающая возможности для проведения президентских выборов. В условиях сохраняющихся разногласий по поводу осуществления соглашения мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с национальными заинтересованными сторонами в целях создания обстановки, благоприятствующей проведению мирных, всеохватных и вызывающих доверие выборов. В ходе подготовки к выборам он совершил несколько поездок в Гвинею, с тем чтобы разрядить напряженность и укрепить доверие к избирательному процессу.

45. Мой Специальный представитель продолжал также действовать в стране во время выборов и после их проведения, встречаясь с представителями «Женской ситуационной комнаты», правозащитных групп и организаций гражданского общества. До объявления предварительных результатов он созвал консультационное совещание с участием международных и дипломатических партнеров и обратился к политическим деятелям с настоятельным призывом использовать законные средства для урегулирования любых возникающих споров. Мой Специальный представитель будет продолжать сотрудничать с национальными и международными сторонами в целях содействия осуществлению соглашения от 20 августа в преддверии местных выборов, которые намечено провести не позднее июня 2016 года.

46. Ввиду озабоченности, выраженной странами — членами Союза государств бассейна реки Мано по поводу возможных беспорядков в Гвинее, мой Специальный представитель отправился 17 октября в Монровию в целях информирования президента Эллен Джонсон-Серлиф о проблемах, связанных с избирательным процессом, и для обсуждения путей продвижения вперед. В этой связи была достигнута договоренность о том, что главы государств, входящих в Союз государств бассейна реки Мано, как можно скорее совершат совместную официальную поездку в Гвинею.

Нигерия

47. В период с 26 июля по 1 августа мой Специальный представитель в сопровождении Регионального координатора гуманитарной помощи странам Сахеля совершил поездку в Абуджу, где он установил контакты с недавно назначенными руководителями служб безопасности и обсудил проблемы, связанные с насильственными действиями группировки «Боко харам». В течение отчетного периода он встретился также с директором Нигерийского фонда в поддержку жертв терроризма в целях расширения сотрудничества.

Нигер

48. В обстановке недоверия между политическими заинтересованными сторонами в преддверии всеобщих выборов в Нигере в 2016 году мой Специальный представитель отправился 6 сентября в эту страну для проведения кон-

сультаций с национальными заинтересованными сторонами. Он встретился с президентом Махамаду Иссуфу, премьер-министром Брижи Рафини и представителями политических партий, Независимой национальной избирательной комиссии, Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, Национального совета по вопросам политического диалога и организаций гражданского общества. В ходе своего визита он обратился ко всем сторонам с настоятельным призывом принять участие во всеохватном диалоге.

Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

49. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия продолжала предпринимать успешные усилия по завершению полной демаркации сухопутной границы. В северно-западные районы Камеруна (центральная часть сухопутной границы) для наблюдения за осуществлением второго этапа строительных работ и установкой 231 пограничного столба была направлена совместная техническая группа геодезистов, сотрудники по вопросам геопространственной информации и инженеры, представляющие обе стороны — Камерун и Нигерию, наряду с вспомогательной группой Организации Объединенных Наций. В рамках подготовки к установке пограничных столбов вспомогательная группа Организации Объединенных Наций координировала работу направленных в обе страны информационно-разъяснительных миссий с целью добиться со стороны местных общин признания этого процесса и обеспечить его соблюдение ими. Кроме того, в ноябре и декабре 2015 года в Абудже и Яунде стороны провели технические совещания по вопросам планирования в связи с сооружением оставшихся 1800 пограничных столбов и в целях урегулирования других нерешенных вопросов. Тем временем продолжалась подготовка к осуществлению инициатив по укреплению доверия, ориентированных на население затрагиваемых демаркацией районов. В ответ на просьбу правительства Нигерии вспомогательная группа Организации Объединенных Наций совершила поездку в Абуджу для разработки соответствующих проектов в области социально-экономического развития.

50. В своем качестве председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии мой Специальный представитель провел отдельные консультации с президентом Нигерии и премьер-министром Камеруна, по результатам которых в июле 2015 года в Яунде было опубликовано совместное коммюнике о возобновлении усилий по завершению демаркации их общей сухопутной границы.

51. Продолжалось также взаимодействие с Комиссией по бассейну озера Чад. Организация Объединенных Наций оказала секретариату Комиссии техническую поддержку в разработке и осуществлении социально-экономических проектов в области расширения прав и возможностей женщин и молодежи. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала Комиссии содействие в подготовке к ремонту пограничных столбов на озере Чад.

B. Укрепление субрегионального потенциала в целях противодействия трансграничным и многоплановым угрозам миру и безопасности

Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

52. В тесном сотрудничестве с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю ЮНОВА продолжало содействовать осуществлению комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. На региональном консультационном совещании высокого уровня, состоявшемся в октябре в Дакаре, ЮНОВА поддержало деятельность группы по вопросам управления и безопасности. В совещании, на котором были обсуждены выводы, содержащиеся в предварительном докладе, и одобрены результаты углубленного исследования по Сахелю, посвященного его демографии, экономике, социальным структурам, системе управления, безопасности и природным ресурсам, а также проблеме изменения климата, приняли участие премьер-министры и министры ряда стран Сахельского региона.

53. В качестве организации, созывающей региональную рабочую группу по вопросам безопасности в рамках комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, ЮНОВА продолжало содействовать претворению этой стратегии в жизнь в консультации с учреждениями-партнерами по процессу ее осуществления. К числу этих организаций относятся Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) — в части укрепления потенциала в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью, терроризмом и коррупцией; Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке — в части оказания технической помощи в целях повышения эффективности контроля над стрелковым оружием, обеспечения физической безопасности и управления арсеналами оружия в Сахеле; и Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом — в части создания наблюдательного органа по вопросам воинствующего экстремизма и радикализации настроений в Сахеле.

Стратегия обеспечения трансграничной безопасности в Союзе государств бассейна реки Мано

54. В связи с уделением приоритетного внимания усилиям по устранению последствий эпидемии Эболы в осуществлении стратегии обеспечения трансграничной безопасности в Союзе государств бассейна реки Мано достигнут незначительный прогресс. Тем не менее созданные в рамках этой стратегии совместные группы по безопасности границ и укреплению доверия продолжали функционировать, осуществляя совместное патрулирование вдоль границы между Гвинеей и Сьерра-Леоне. Что касается проблемы Эболы, то Союз провел ряд совещаний, посвященных извлечению уроков и разработке рамочных программ сотрудничества в области ликвидации последствий эпидемии Эболы.

Пиратство в Гвинейском заливе

55. Решения, принятые в июне 2013 года в Яунде по вопросам охраны и безопасности на море в Гвинейском заливе, продолжали осуществляться медлен-

ными темпами. Занимаясь анализом этих проблем, мой Специальный представитель провел 1 сентября в Нигерии в качестве председателя совещание по вопросам безопасности в Гвинейском заливе. На этом совещании заинтересованные стороны отметили, что из-за постоянных проблем в плане укомплектования кадров и материально-технического обеспечения Межрегиональный координационный центр по вопросам охраны и безопасности на море в Гвинейском заливе, находящийся в Яунде и открытый в сентябре 2014 года, все еще не может работать в полную силу. Также нуждается в кадрах, финансировании и оборудовании открывшийся в марте 2015 года Многонациональный центр по координации действий на море в зоне E, охватывающей Бенин, Нигер, Нигерию и Того. Участники совещания отметили также отсутствие сотрудничества между основными заинтересованными сторонами.

56. В качестве позитивного момента следует отметить, что на своем 35-м очередном совещании, состоявшемся в сентябре в Дакаре, Комитет начальников генеральных штабов стран ЭКОВАС постановил включить Мавританию в структуру по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе. Участники совещания постановили провести миссию по оценке с целью ускорить обеспечение функционирования зоны E в полном объеме и одобрили также кандидатуру Кабо-Верде в качестве принимающей страны в отношении Многонационального центра по координации действий на море в зоне G. Кроме того, в Абиджане, Кот-д’Ивуар, в ходе совещания, состоявшегося 24–26 ноября, Группа друзей Гвинейского залива обратилась к партнерам с настоятельным призывом активизировать их сотрудничество с частным сектором и укрепить их взаимодействие с международными организациями, включая ЮНОДК, Интерпол, ЮНОВА и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА).

Реформирование сектора безопасности

57. ЮНОВА продолжала взаимодействовать с Комиссией ЭКОВАС в целях ускорения разработки и принятия концепции ЭКОВАС в отношении реформы сектора безопасности и политики в области управления. 22 ноября при поддержке Организации Объединенных Наций ЭКОВАС и Комиссия Африканского союза провели в Бамако совместный семинар с целью улучшить межведомственную координацию по вопросам поддержки реформы сектора безопасности в рамках совместного планирования и анализа.

58. 10 октября в Гвинее мой Специальный представитель представил президенту Конде нового старшего советника по вопросам реформирования сектора безопасности. По просьбе президента Техническая комиссия по последующим мерам и все пять секторальных комитетов по реформированию сектора безопасности во главе со старшим советником по вопросам реформирования сектора безопасности возобновили проведение совещаний, первое из которых прошло 8 декабря под председательством президента Конде.

Незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность

59. Во второй половине 2015 года активизировались усилия по осуществлению Инициативы для стран западноафриканского побережья. Подразделения по борьбе с транснациональной организованной преступностью в Гвинее-

Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне расширили свои операции и провели совместные региональные и международные расследования. В Фритауне была создана новая база разведданных и началось строительство здания для размещения подразделения по борьбе с транснациональной организованной преступностью. В июле было начато осуществление финансируемого Европейским союзом проекта ЭКОВАС/ЮНОДК по реализации регионального плана действий ЭКОВАС по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и наркоманией в Западной Африке (2008–2015 годы), что свидетельствует о значительном прогрессе, достигнутом после шестилетней задержки.

60. 24 ноября в Бисау мой Специальный представитель возглавил в качестве председателя работу заседания комитета высокого уровня по вопросам политики, созданного в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья, с целью обеспечить стратегическую координацию и методическое руководство в отношении регионального плана действий ЭКОВАС, а также новые стратегические ориентиры для ее продления до 2017 года. Комиссия ЭКОВАС и страны — члены Инициативы, включая Гвинею, Гвинею-Бисау, Кот-д'Ивуар, Либерию и Сьерра-Леоне, проанализировали ход осуществления плана действий, договорились о принятии последующих мер и одобрили рекомендации, представленные консультативным комитетом по программам в рамках этой инициативы, возглавляемым ЮНОДК, который провел совещание днем ранее также в Бисау. Оба совещания проводились в тесном сотрудничестве и при поддержке Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау.

Противодействие терроризму и «Боко харам»

61. В связи с сохраняющейся угрозой со стороны «Боко харам» ЮНОВА продолжало активно взаимодействовать с руководством Многонациональной совместной целевой группы. 16 октября в Аддис-Абебе в качестве шага на пути к полному введению в действие региональных сил был подписан меморандум о взаимопонимании между Африканским союзом и Комиссией по бассейну озера Чад. В меморандуме излагаются соответствующие обязанности Комиссии Африканского союза и секретариата Комиссии по бассейну озера Чад в деле осуществления стратегической концепции операций этой целевой группы.

62. ЮНОВА совместно с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и другими партнерами принимало участие в поездке в Нигерию, совершенную 13–16 октября под руководством Исполнительного директората Контртеррористического комитета с целью провести обзор прогресса, достигнутого в осуществлении рекомендаций по борьбе с терроризмом. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в сотрудничестве с общественными радиостанциями в Мали и Нигере противодействует радикализации настроений среди молодежи. Целевая группа и ЮНЕСКО занимаются также осуществлением в Буркина-Фасо совместных мероприятий по предупреждению воинствующего экстремизма. В Нигере ЮНОВА во взаимодействии с Фондом миростроительства занимается разработкой социально-экономических мероприятий, ориентированных на молодежь, с целью предотвратить их участие в незаконной деятельности, в том числе террористического характера.

63. 4 сентября ЮНОВА вместе с МИНУСМА и Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю приняли участие в первом совещании министров обороны в Бамако в рамках Нуакшотского процесса по развитию сотрудничества в области безопасности и задействованию Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе. Его участники обсудили процедуры укрепления оперативного сотрудничества между странами, особенно путем систематизации деятельности по совместному патрулированию границ, а также посредством создания смешанных подразделений, включающих воинские контингенты.

C. Поощрение благого управления, уважения верховенства права, прав человека и всестороннего учета гендерной проблематики

64. В рамках усилий, направленных на укрепление партнерских связей с представителями гражданского общества в решении вопросов, касающихся прав человека и управления, ЮНОВА поддержало проведение в начале ноября, во время пятьдесят седьмой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, в Банжуле форума неправительственных организаций. Мой Специальный представитель принял участие в этом мероприятии и в своем выступлении особо отметил приверженность Организации Объединенных Наций делу защиты прав человека как одному из важнейших компонентов обеспечения мира и безопасности.

65. 1 сентября ЮНОВА организовало консультативное совещание по вопросу о роли судебных органов в рассмотрении и урегулировании избирательных споров в Западной Африке. Вместе с региональным отделением УВКПЧ для Западной Африки оно провело заседание, призванное повысить осведомленность об инициативе Генерального секретаря «Права человека прежде всего», которая ставит во главу угла всей деятельности Организации Объединенных Наций защиту прав человека. В связи с подготовкой к проведению выборов в Буркина-Фасо ЮНОВА и УВКПЧ побывали там с совместной миссией по оценке политической обстановки и положения в области прав человека в стране.

66. В ходе практикума, состоявшегося 4–6 августа в Абудже, Нигерия, и посвященного теме «Укрепление роли женщин, молодежи и общинных лидеров в борьбе с насильственным экстремизмом в Западной Африке», ЮНОВА поделилось своим опытом в этой сфере. Практикум был организован с целью содействовать налаживанию сотрудничества между женщинами — общинными лидерами, молодежью и заинтересованными сторонами в регионе. Предполагается, что он станет первым в серии будущих мероприятий, призванных способствовать налаживанию диалога между пострадавшими общинами и укреплению партнерского сотрудничества между ЮНОВА, ЭКОВАС и организациями гражданского общества в деле борьбы с терроризмом. ЮНОВА также занималось координацией субрегиональных миссий с участием женщин-руководителей в Буркина-Фасо, Гвинею и Кот-д'Ивуар для учреждения «женских ситуационных комнат».

67. 3 ноября мой Специальный представитель встретился с женщинами-руководителями из стран субрегиона в Дакаре, чтобы обсудить успехи и труд-

ности в осуществлении положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. По итогам этой встречи, организованной в сотрудничестве с ЭКОВАС, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») и операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, было рекомендовано учредить контактную группу высокого уровня ЭКОВАС по делам женщин.

D. Межучрежденческое сотрудничество

Межучрежденческое сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

68. В отчетный период под председательством моего Специального представителя было проведено два консультативных совещания с участием группы региональных директоров с целью обсудить проблемы безопасности и гуманитарную ситуацию в бассейне озера Чад, а также проблемы в сфере развития и последствия изменения климата. 11 декабря в Абиджане мой Специальный представитель председательствовал на 28-м совещании высокого уровня с участием глав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке, в ходе которого обсуждались события в связи с проведением выборов, вопросы национального примирения и угроза насильственного экстремизма, а также сотрудничество между соответствующими структурами.

Сотрудничество с региональными, субрегиональными и международными партнерами

69. На всем протяжении отчетного периода ЮНОВА продолжало совместную работу с ЭКОВАС и другими региональными организациями. Участие моего Специального представителя в качестве сопредседателя в работе Международной группы по поддержке и последующей деятельности в связи с переходным процессом в Буркина-Фасо вместе с Африканским союзом и ЭКОВАС способствовало обеспечению согласованности усилий региональных и международных заинтересованных сторон по содействию урегулированию кризисных ситуаций в стране, переживающей переходный период. В Гвинее мой Специальный представитель в тесном сотрудничестве с ЭКОВАС, МОФС и другими международными партнерами принимал меры к устранению напряженности и укреплению доверия в рамках избирательного процесса.

70. В июле ЮНОВА приняло участие в работе общего собрания сети избирательных комиссий государств — членов ЭКОВАС в Прае. На этом совещании представители избирательных органов западноафриканских государств обсудили накопленный опыт и передовую практику в сфере урегулирования избирательных споров и вопросы участия молодежи и женщин в электоральных процессах. Кроме того, в октябре ЮНОВА приняло участие в совместной миссии по оценке механизмов раннего предупреждения в Сьерра-Леоне, по итогам которой ЭКОВАС было рекомендовано расширить свою деятельность по оказанию добрых услуг в поддержку миростроительства в этой стране.

71. 11–13 ноября ЮНОВА при содействии Группы поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам провело семинар-практикум на тему посредничества с участием Политического директората ЭКОВАС в

Абудже с целью поделиться опытом посреднической деятельности и обсудить уроки, извлеченные из совместной работы Организации Объединенных Наций и ЭКОВАС по реагированию на кризисные ситуации, возникающие в контексте избирательных и конституционных процессов. Благодаря тому, что в этом мероприятии участвовала также Смешанная камеруно-нигерийская комиссия, участники имели возможность обсудить вопросы, касающиеся укрепления доверия как средства преодоления проблем трансграничной безопасности. В завершение семинара его участники согласовали окончательный вариант программы сотрудничества ЭКОВАС и Организации Объединенных Наций с изложением совместных мероприятий, запланированных на 2016 год.

72. ЮНОВА продолжило координировать обмен информацией между субрегиональными организациями. В этой связи оно провело рабочее совещание с участием секретариата Союза государств бассейна реки Мано с целью обсудить механизмы сотрудничества в рамках осуществления стратегии трансграничных действий Союза. Кроме того, ЮНОВА оказывало добрые услуги и продолжало свою работу с Комиссией по миростроительству, привлекая внимание международного сообщества к последствиям вспышки Эболы для процессов миростроительства.

73. ЮНОВА продолжало оказывать поддержку Рабочей группе по вопросам женщин, мира и безопасности в Западной Африке. При поддержке Структуры «ООН-женщины» и Программы развития Организации Объединенных Наций ЮНОВА провело три тематические дискуссии с участием женщин-руководителей и национальных представителей в составе Рабочей группы из всех стран субрегиона по темам «Участие женщин в процессах принятия решений и управления», «Экстремизм, сексуальное насилие и перемещенные лица» и «Оценка деятельности женских ситуационных комнат».

Замечания и рекомендации

74. В отчетный период в западноафриканском субрегионе сохранялись серьезные угрозы миру и безопасности. Особую озабоченность вызывают неизбирательные нападения, совершаемые группой «Боко харам», и их дестабилизирующее воздействие на гуманитарную ситуацию, положение в области прав человека и обстановку в сфере безопасности в странах бассейна озера Чад, сохраняющаяся угроза мирному процессу в Мали и последствия вспышки Эболы. В то же время наблюдались некоторые позитивные процессы, включая проведение в нескольких странах региона мирных и честных президентских, парламентских и местных выборов и объявление ряда стран Союза государств бассейна реки Мано свободными от риска передачи вируса Эболы. В этом контексте ключевую роль в налаживании всеохватного политического диалога, продвижении демократических принципов и оказании помощи с целью не допустить эскалации напряженности и возобновления конфликтов сыграло превосходное сотрудничество Африканского союза, ЭКОВАС и Организации Объединенных Наций, проводивших совместные миссии добрых услуг, посредничества и раннего предупреждения.

75. Я высоко оцениваю зрелость, проявленную народом Буркина-Фасо после провалившегося государственного переворота в сентябре. Я с удовлетворением отмечаю успешное проведение выборов в Буркина-Фасо 29 ноября и выражаю благодарность народу в Буркина-Фасо за его мирное участие в избирательном

процессе, ознаменовавшем собой завершение переходного периода. Я приветствую конструктивный вклад региональных заинтересованных сторон в создание условий для восстановления работы переходных институтов, что сделало возможным проведение выборов с минимальными задержками. Сегодня я настоятельно призываю власти Буркина-Фасо продолжать усилия по реформированию сектора безопасности и обеспечить справедливое судебное разбирательство в отношении лиц, арестованных в связи с государственным переворотом.

76. Я с удовлетворением отмечаю мирное проведение 11 октября президентских выборов в Гвинее, которые явились важной вехой на пути укрепления демократии в стране. Я призываю гвинейские заинтересованные стороны продолжать процесс политического диалога и выполнить соглашение от 20 августа, с тем чтобы создать условия для своевременного проведения выборов в местные органы власти. Я приветствую также формирование нового правительства в Нигерии и с радостью отмечаю его приверженность делу борьбы с коррупцией, созданию условий, благоприятствующих справедливому экономическому росту, и решению проблемы отсутствия безопасности в стране.

77. Я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимися нападениями «Боко харам», включая рост числа нападений с участием террористов-смертников, в районе бассейна озера Чад. Отмечая значительные успехи, демонстрируемые Бенином, Камеруном, Нигерией, Нигером и Чадом, в том числе освобождение из плена большого числа женщин и девочек, я в то же время продолжаю испытывать озабоченность в связи с частотой и интенсивностью нападений на гражданское население, совершаемых «Боко харам». Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый в обеспечении начала работы Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, включая недавнее подписание меморандума о взаимопонимании между Комиссией по бассейну озера Чад и Африканским союзом. Крайне важно, чтобы государства-члены оказывали поддержку Оперативно-тактической группе с целью обеспечить, чтобы она как можно скорее начала выполнять свои функции в полном объеме. При этом я вновь подчеркиваю, что Оперативно-тактическая группа и национальные силы безопасности при проведении контртеррористических операций должны действовать в полном соответствии с нормами международного гуманитарного права, международного права прав человека и беженского права.

78. Организация Объединенных Наций намерена и впредь тесно сотрудничать с Африканским союзом, ЭКОВАС, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и Комиссией по бассейну озера Чад в деле укрепления регионального сотрудничества с целью противостоять трансграничным угрозам безопасности и препятствовать распространению насильственного экстремизма и терроризма. Я настоятельно призываю ЭКОВАС и Комиссию провести запланированную встречу на высшем уровне с участием глав государств, чтобы рассмотреть коренные причины, приведшие к появлению «Боко харам» и формированию условий, благоприятствующих распространению ее влияния. Наряду с мерами военного реагирования исключительно важное значение для столкнувшихся с этой угрозой стран имеет разработка стратегий по устранению фундаментальных причин недовольства своим социально-экономическим положением среди маргинализированных групп населения. Страновые группы Организации Объединенных Наций в Нигере и Нигерии при содействии моего Специального представителя продолжат поддержи-

вать усилия по стабилизации положения на национальном и региональном уровнях и оказывать гуманитарную помощь этим странам. В этой связи я призываю государства-члены вносить щедрые взносы на цели осуществления программ Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи в этих странах.

79. Я отмечаю проходящие в настоящее время в Гане консультации по спорным вопросам, касающимся проведения выборов, и рекомендую политическим субъектам продолжать активно участвовать в этом диалоге. Я призываю национальные заинтересованные стороны в Бенине и Нигере к созданию при поддержке международных партнеров условий, благоприятствующих проведению всеохватных, честных и мирных выборов. Я обращаюсь к национальным заинтересованным сторонам в Того с убедительным призывом продолжать усилия, направленные на укрепление демократических институтов и реформирование избирательной системы. Я призываю национальных лидеров Гвинеи-Бисау предпринимать усилия к сохранению стабильности и достижению дальнейшего социально-экономического роста на благо страны и ее народа. Я отмечаю работу, проводимую в Мавритании в целях искоренения рабства, и настоятельно призываю правительство в полном объеме выполнить свои международные обязательства в этой связи посредством осуществления применимого национального законодательства и принятия дополнительных мер, если таковые потребуются.

80. Я с удовлетворением отмечаю успехи Чрезвычайных африканских палат в проведении судебного разбирательства по делу бывшего президента Чада Хиссена Хабре, свидетельствующие о приверженности региона делу борьбы с безнаказанностью. Я признателен правительству Сенегала за его роль в проведении судебного разбирательства и призываю правительства других стран региона обеспечить жертвам политического насилия, в том числе в Гвинее и Кот-д’Ивуаре, доступ к правосудию.

81. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, в деле борьбы с болезнью, вызванной вирусом Эбола. Я рекомендую правительствам стран, пострадавших от эпидемии, сделать необходимые выводы, с тем чтобы принять меры к решению основных структурных проблем и дальнейшему укреплению своих систем управления. Сознавая, с каким бременем предрассудков сталкиваются люди, перенесшие это заболевание, я настоятельно призываю правительства этих стран принять также меры к удовлетворению потребностей уязвимых групп, включая женщин и девочек, в источниках средств к существованию и обеспечить полное соблюдение основных прав и свобод человека.

82. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, наблюдаемый в осуществлении Инициативы для стран западноафриканского побережья. Я самым настоятельным образом призываю государства-члены и партнеров и впредь оказывать помощь в обеспечении полного функционирования групп по транснациональной преступности и в осуществлении регионального плана действий ЭКОВАС по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и наркоманией в Западной Африке. С появлением новых видов наркотиков и новых форм их распространения четко обозначилась необходимость формирования эффективных институциональных механизмов реагирования и усиления политической воли для того, чтобы справиться с этим злом.

83. Несмотря на наблюдаемое в последнее время сокращение числа нападений морских пиратов, государства-члены должны с неослабевающей решимостью продолжать работу по формированию и вводу в действие архитектуры обеспечения охраны и безопасности на море в Гвинейском заливе, которая по-прежнему осложняется наличием проблем с материально-техническим снабжением и нехваткой финансирования. ЮНОВА будет и впредь в сотрудничестве с ЮНОЦА оказывать помощь субрегионам Центральной и Западной Африки в мобилизации ресурсов для достижения этих целей. Я высоко оцениваю шаги, предпринимаемые для укрепления инициатив в области трансграничного сотрудничества, включая учреждение Союзом государств бассейна реки Мано совместных групп по безопасности границ и укреплению доверия. Я призываю все страны региона продолжать наращивать сотрудничество в сфере трансграничной безопасности и осуществлять соответствующие стратегии.

84. Я признателен Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за ее неустанные усилия по выполнению решения Международного Суда от 10 октября 2002 года. Я с удовлетворением отмечаю проведенное в июле совещание глав государств Камеруна и Нигерии и предпринимаемые ими новые шаги в целях завершения процесса демаркации общей сухопутной границы между их странами. Я отмечаю тот факт, что для Комиссии начинается решающий этап в выполнении ею своего мандата: теперь она займется обеспечением проведения демаркационных работ, а также осуществлением мероприятий по укреплению доверия. Я призываю правительства Камеруна и Нигерии продолжать совместную работу с целью обеспечить оперативное завершение процесса демаркации границы. Мой Специальный представитель будет и впредь оказывать свои добрые услуги в целях урегулирования нерешенных вопросов и оказания обеим сторонам помощи в мобилизации ресурсов.

85. Я высоко ценю вклад женщин в дело укрепления мира, особенно их активное участие в упомянутых выше избирательных процессах, включая создание женских ситуационных комнат. Я призываю страны региона и партнеров продолжать принимать меры к формированию благоприятных условий для осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и его последующих резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

86. В заключение я хотел бы выразить признательность правительствам стран Западной Африки, Комиссии ЭКОВАС, Африканскому союзу, Комиссии по бассейну озера Чад и Союзу государств бассейна реки Мано за их неустанное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в решении проблем, связанных с обеспечением мира и безопасности в регионе. Я хотел бы также выразить признательность моему Специальному представителю по Западной Африке Мохамеду ибн Чанбасу и сотрудникам ЮНОВА, Смешанной камеруно-нигерийской комиссии и всех подразделений системы Организации Объединенных Наций в Западной Африке за их усилия в целях продвижения вперед в деле обеспечения мира и безопасности в Западной Африке.